

Impact des processus d'intégration régionale sur
l'économie béninoise: cas des TEC UEMOA et CEDEAO
DR BIO GOURA SOULE

Plan de la présentation

2

- Contexte général
- Structure du TEC UEMOA
- Impact du TEC UEMOA sur le commerce général
- Impact du TEC UEMOA sur le commerce régional
- Impact du TEC UEMOA sur les autres secteurs d'activités
- Structure et impact du TEC CEDEAO sur le commerce de réexportation
- Éléments de conclusion

Contexte Général 1 / 2

3

- Le Bénin, un PMA : 1 000 dollars /hbt en 2008, 32% de la population vivant avec moins d'un dollar par jour, 135^{ème} pays) sur 177 (IDH du PNUD) , en 2010
- Une structure sectorielle de l'économie qui a peu évolué et peu favorable à l'expansion du commerce:
 - Un secteur primaire à faible productivité, 36% du PIB, 48% pop active
 - Un secteur secondaire embryonnaire avec environ 300 entreprises de tailles diverses et qui génère peu de produits à forte valeur ajoutée, 14% PIB, 12% pop active,
 - Un secteur tertiaire hypertrophié, (50% du PIB) avec un sous secteur commerce qui fournit 22% du PIB, et occupe 20% pop active
- Une position géographique au carrefour des échanges régionaux
 - Une large ouverture sur le marché international,
 - Une position idéale par rapport aux grands marchés régionaux.

Contexte général 2/2

4

- Le TEC : mécanisme central du marché commun de l'Union.
 - Adopté le 28 novembre 1997,
 - le TEC UEMOA est entré en vigueur le 1^{er} janvier 2000.
 - Il constitue l'ossature de la fiscalité externe des huit pays de cette Union.
 - Cinq taxes sont perçues au niveau du cordon douanier dont les unes sont permanentes et les autres temporaires.

Structure du TEC UEMOA 1/2

5

- **Les droits permanents**
 - **Les droits de douanes**

catégorie	produits	Droits de douanes
0	Biens sociaux essentiels	0%
1	Biens de première nécessité, matières premières de base, biens spécifiques, intrants spécifiques	5%
2	Produits intermédiaires	10%
3	Biens de consommation finale et tous autres produits non mentionnés ailleurs	20%

- **La Redevance Statistique 1%,**
- **Le prélèvement Communautaire de Solidarité (PCS), 1%,**

Structure du TEC UEMOA 2/2

6

- Les taxes conjoncturelles
- **la Taxe Dégressive de Protection (TDP)**, destinée à compenser de façon temporaire (quatre ans), une baisse importante de la protection tarifaire liée à la mise en œuvre du Tarif Extérieur Commun. Elle concerne les produits industriels et de l'agro-industrie dans des branches d'activité déterminées. Son taux minimum a été fixé à 10% et le taux maximum à 20% à partir d'un seuil de déclenchement convenu ;
- **la Taxe Conjoncturelle à l'Importation (TCI)**, destinée à amortir les effets de variation des prix internationaux sur la production communautaire. Elle est applicable à des produits agricoles. Sa mise en œuvre est liée à un prix de déclenchement calculé à partir d'une comparaison des prix internationaux des produits considérés et des valeurs CAF d'importation de ces mêmes produits. Un taux fixe de 10% a été retenu.

□ Les effets attendus:

- une **protection effective et positive** à chaque produit, dans la perspective de favoriser les secteurs productifs industriels
- **La lutte contre les détournements de trafic**, en vue de l'augmentation des transactions commerciales du Bénin en provenance de la zone UEMOA et une réduction des échanges avec les pays tiers.

IMPACT du TEC UEMOA 2/9

8

- **Un TEC : d'essence libérale,**
- Des Taux de protection bas, comparés à ceux d'autres ensembles économiques (cas des trois principaux produits importés de l'UE)

produits	CEDEAO Droits MFN moy % (1)	U E (2)	Ecart (2-1)
Animaux vivants	14	27	13
Viandes et abats comestibles	20	36	16
Céréales	6	38	32
Laits et produits laitiers	17	67	50

□ Source: extrais de BACI (CEPII), BDI (OMC-Genève), MAP (CEPII), cités par –(ROPPA, Gallezot, 2006

Impact du TEC UEMOA 3/9

9

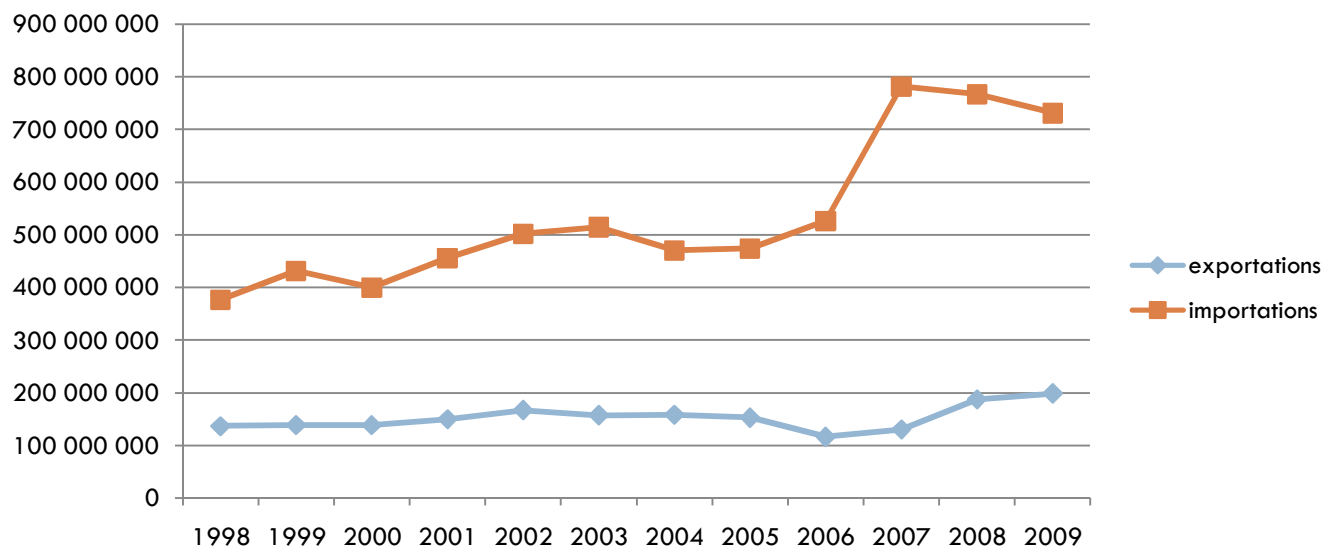
- **Un TEC : d'essence libérale**
- Un des marchés les plus ouverts du monde,
- faiblesse des taux de protection aux frontières,
 - ▣ Le droit maximal du Tarif Extérieur Commun est de 20%,
 - ▣ Le taux de protection des produits alimentaires (hors produits tropicaux et non alimentaires) est de 15% en moyenne simple et de 13% en moyenne pondérée par les importations.
 - ▣ Les écarts sont de plus de 7 points de moyenne supérieurs pour les produits alimentaires européens comparés aux mêmes produits de la CEDEAO (22% pour l'UE contre 15% pour la CEDEAO),
 - ▣ (le droit moyen marocain est de 50% contre seulement 15% pour la CEDEAO). Ces écarts sont même considérables pour certains secteurs comme celui des viandes (+136 points), celui du lait (+54%)

Impact sur le commerce général 4/9

10

□ Une plus forte croissance des importations par rapport aux exportations:

- Import, 781 milliards en 2007 contre 377 en 1998,
- Export 188 milliards en 2007 contre 137 en 1998,

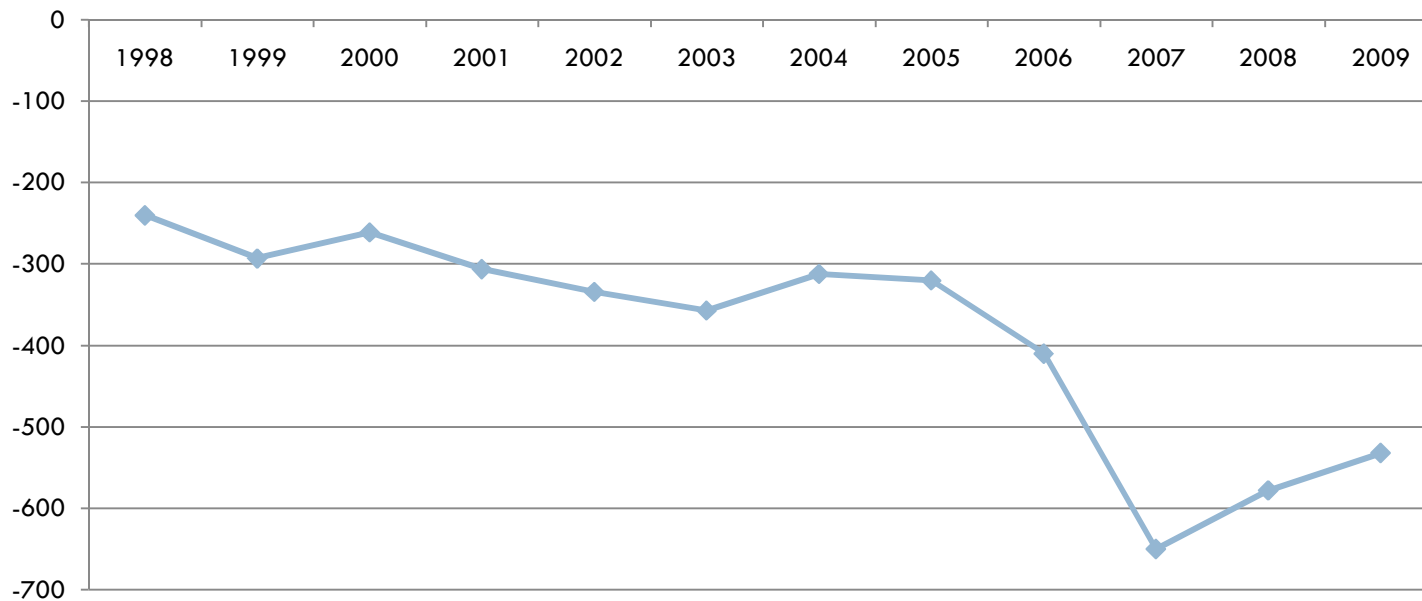


Impact sur le commerce Général 5/9

11

- Une accentuation du déficit commercial:
 - -240 milliards en 1998
 - - 650 milliards en 2007

Évolution de la balance commerciale



Impact sur le commerce général 6/9

12

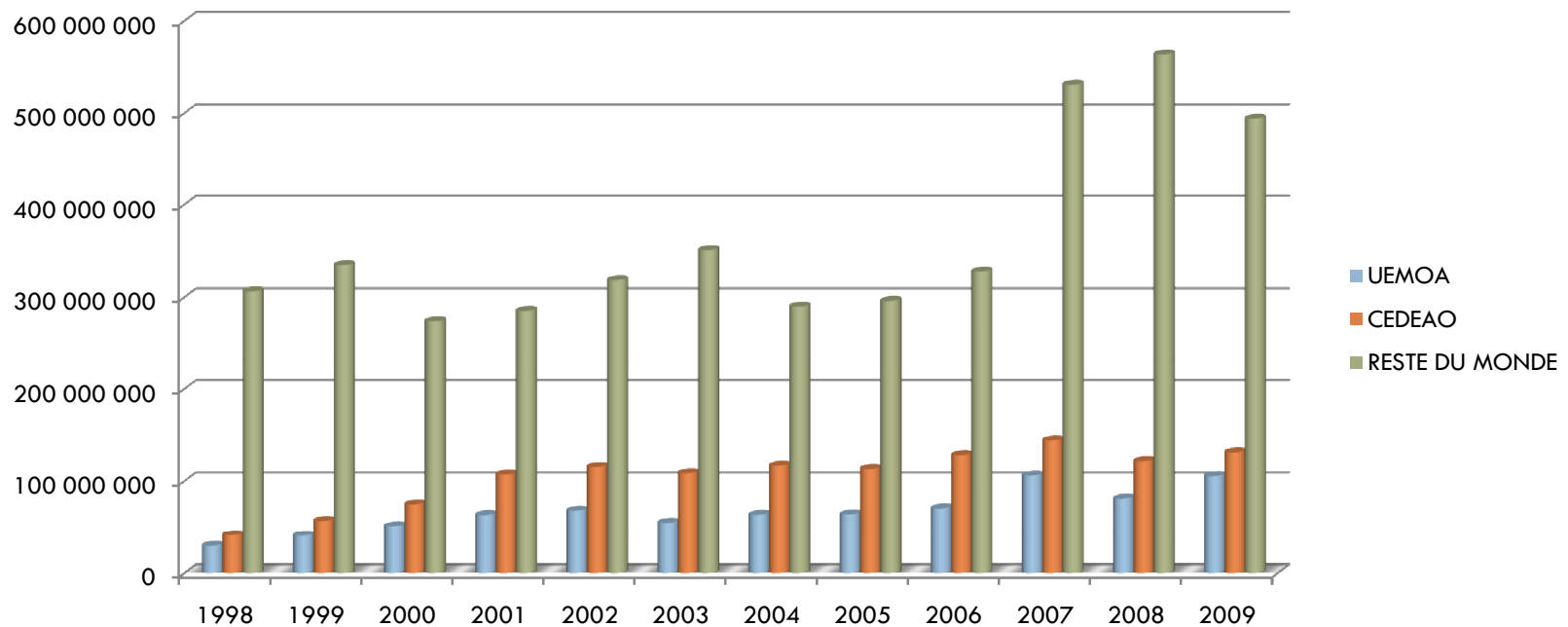
- des importations dominées par une vingtaine de groupes de produits, soit 88,5% des achats:
 - produits pétroliers (10,6%),
 - les textiles et produits en coton (17,5%),
 - les appareils et engins mécaniques (7%),
 - les voitures et cycles (5,4%)
 - et les viandes et abats comestibles (5%)

- des exportations très peu diversifiées et dominées par le coton: 76,8% des recettes d'exportations en 1999; 55 % en 2002 et environ 50% en 2006.

Impact sur le COMMERCE général 7/9

13

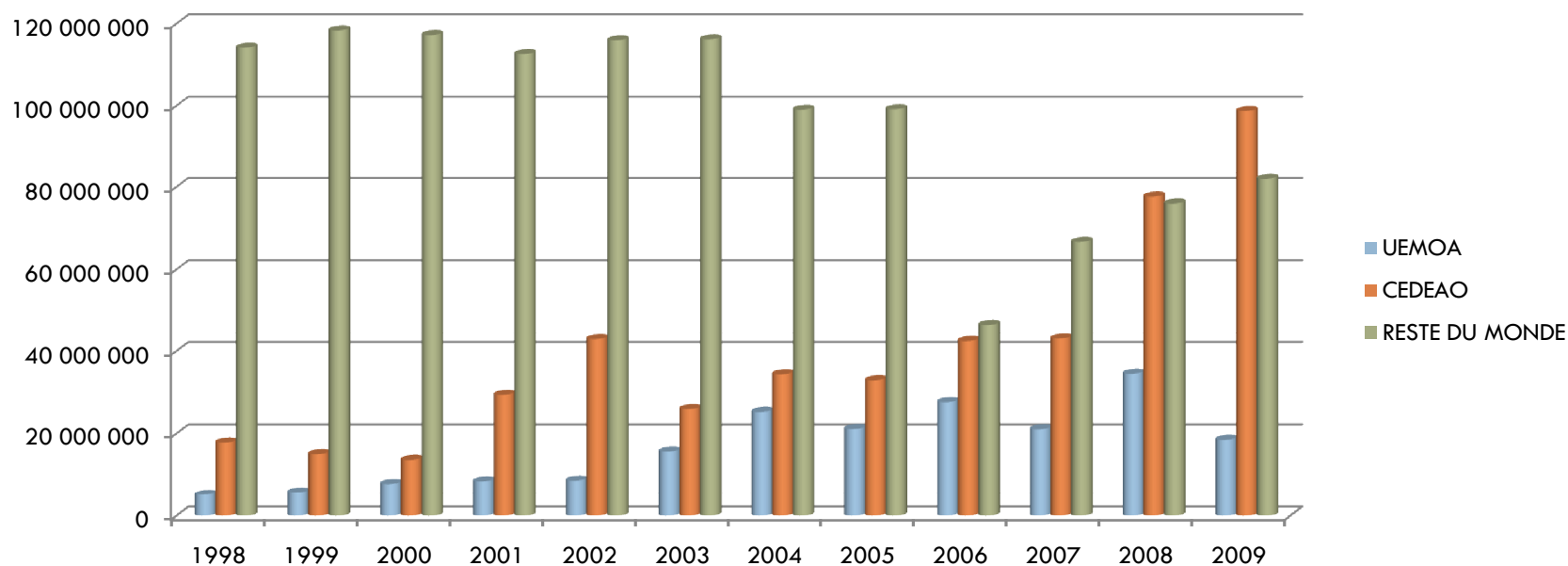
- Des importations toujours dominées par le reste du monde et une percée des partenaires régionaux.



Impact sur le commerce général

14

- Des exportations de plus en plus orientées vres le marché régional



Impact sur le COMMERCE général 8/9

15

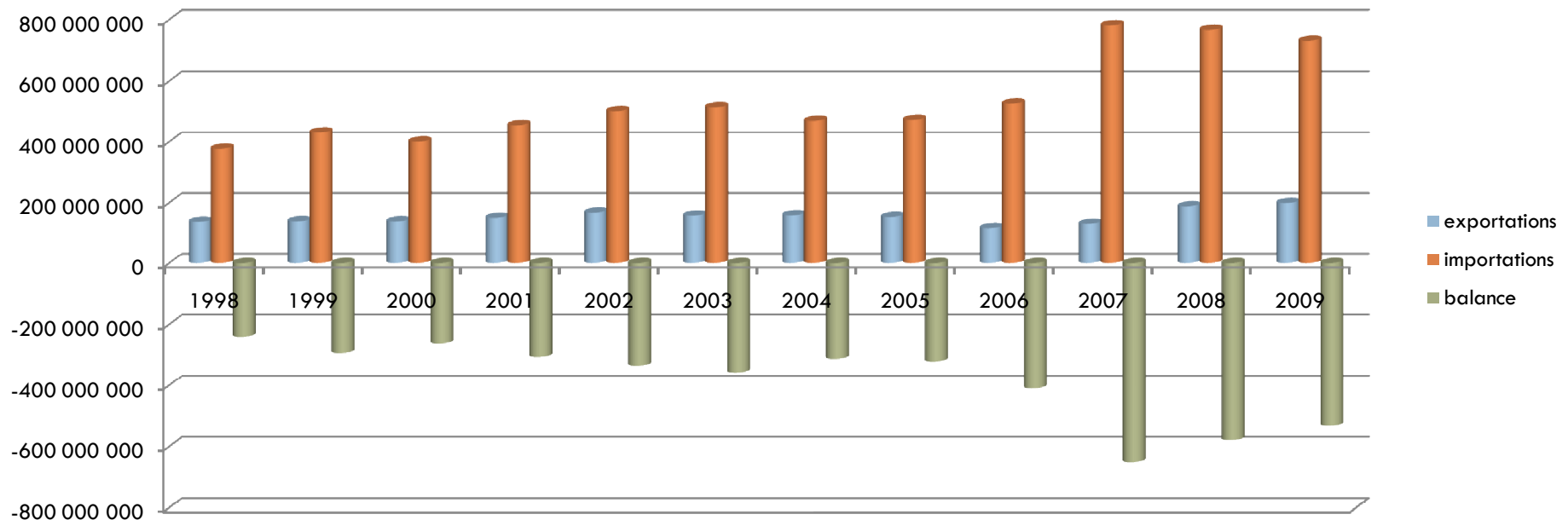
- Des exportations essentiellement tournées vers:
 - l'Asie, l'Amérique latine, pour le coton et les noix de cajou,
 - Vers l'Europe pour les produits halieutiques, les crevettes notamment,
- Des réexportations vers le Nigeria,
- Du transit vers les pays de l'hinterland

Impact sur le COMMERCE général 9/9

16

- Une dégradation continue de la balance commerciale, en lien avec:

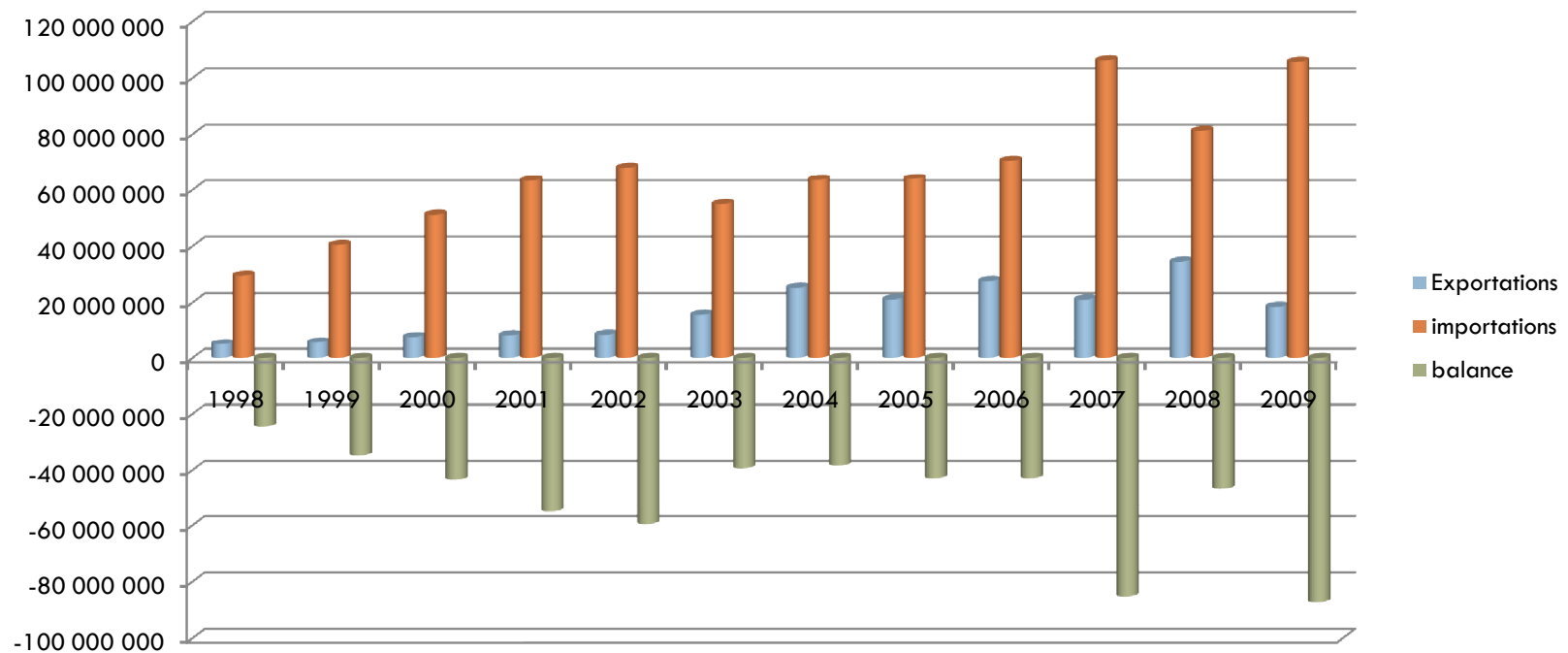
- La faible diversification des produits d'exportations
- Les exports de produits à faible valeur ajoutée = détérioration des termes des échanges



Impact sur le COMMERCE régional 1/3

17

- Cas de l'UEMOA: une faible conquête du marché régional,
 - Côte-d'Ivoire, Sénégal et Togo, principaux fournisseurs
 - Niger , Côte-d'Ivoire et Togo, principaux débouchés

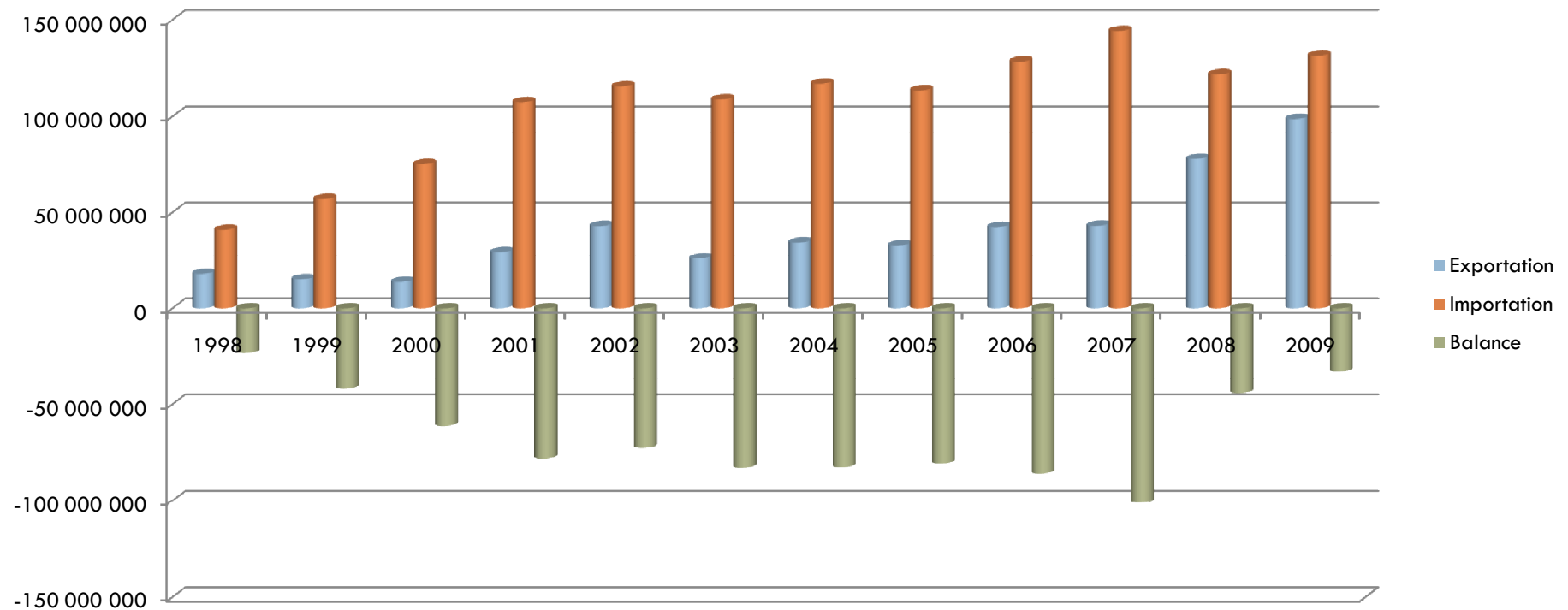


Impact sur le COMMERCE régional 2/3

18

□ Cas de la CEDEAO:

- Import principalement du Nigeria, de la Côte d'Ivoire, du Ghana, du Togo et du Sénégal,
- Export : Nigeria, Niger et Ghana



Impact sur le COMMERCE régional 3/3

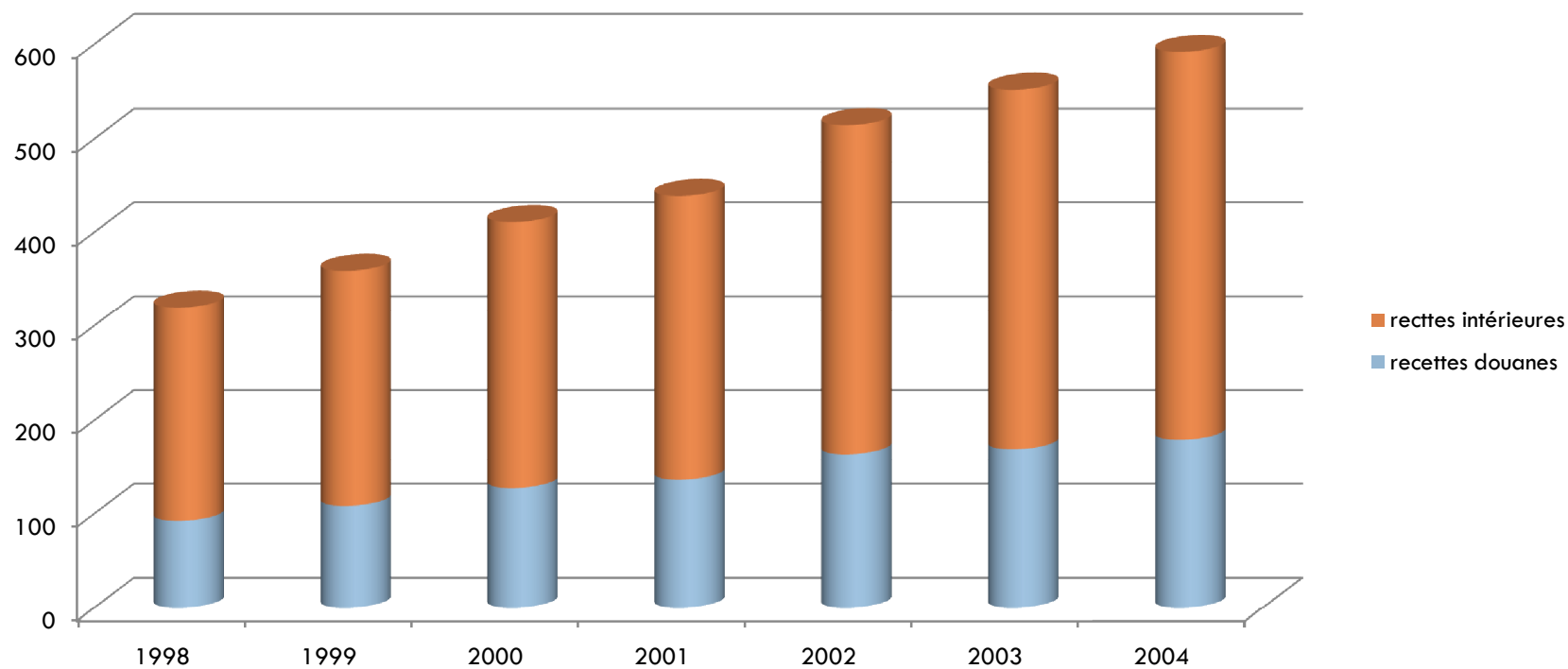
19

- Un développement exceptionnel des échanges informels:
 - Une estimation des importations qui se montent entre 89 et 128 milliards de francs CFA, dont
 - Les produits pétroliers, environ 70 % des besoins nationaux en 2005
 - Des réexportations estimées à 90 milliards de francs CFA, dont:
 - Véhicules d'occasion,
 - Abats et autres produits carnés
 - Riz, etc...

Impact sur les revenus de l'Etat

20

□ Impact sur les finances publiques



Impact sur la compétitivité des entreprises

21

- ❑ **Les prix à la consommation ont enregistré une hausse du fait du réarmement douanier induit par la mise en œuvre du TEC,**
- ❑ **L'industrie manufacturière, peu développée avec le TEC a été la grande bénéficiaire,**
- ❑ **Les valeurs ajoutées de l'ensemble des activités ont connu une hausse moyenne de 8%. La valeur des ventes des produits industriels et manufacturés domestiques sur le marché intérieur est passé de 5,4 milliards à 14,1 milliards entre 2000 et 2001**

Structure probable du TEC CEDEAO 1/2

22

□ Les droits permanents

□ Les droits de douanes

catégorie	produits	Droits de douanes
0	Biens sociaux essentiels	0%
1	Biens de première nécessité, matières premières de base, biens spécifiques, intrants spécifiques	5%
2	Produits intermédiaires	10%
3	Biens de consommation finale et tous autres produits non mentionnés ailleurs	20%
4	Produits sensibles ou stratégiques	35%

□ - La taxe statistique: 1%

□ - Le Prélèvement communautaire de solidarité: 0,5 %

Structure probable du TEC CEDEAO 2/2

23

- Les mesures de sauvegarde

- La Taxe Dégressive de Protection de la CEDEAO
 - Destinée à protéger les productions locales d'une concurrence déloyale,
 - Prévues pour une durée de dix ans à partir de la date de mise en œuvre du TEC CEDEAO

- La Taxe de sauvegarde de la CEDEAO
 - Surtaxe temporaire destinée à protéger les productions locales contre les fluctuations de prix et une forte augmentation des importations.

Effets potentiels du TEC CEDEAO sur l'économie nationale

24

- Une probable disparition du commerce de réexportation, avec pour conséquences:
 - La baisse du volume des importations,
 - La baisse des recettes de porte et intérieures
- Une probable intensification du commerce de transit, principalement en direction du Nigeria
- Une probable intensification des importations en provenance du marché régional, nigérian notamment
- Une amélioration de la valeur ajoutée dans certains secteurs productifs: agriculture et manufacture

Quelques éléments de conclusion 1 / 2

- L'impact des processus d'intégration auxquels le Bénin a souscrits sur l'économie nationale est très mitigé
 - ▣ Les secteurs productifs (agriculture et industrie) n'ont pas encore fondamentalement tiré meilleure partie des diverses réformes opérées au niveau régional;
 - ▣ Les effets sur le secteur tertiaire se sont traduits par une extraversion et une hypertrophie du secteur commercial.
 - ▣ L'insertion dans le marché régional est faible, marquée par l'accroissement rapide des importations et une croissance très lente des exportations
 - ▣ Les revenus de l'Etat se sont améliorés en lien avec un meilleur recouvrement des taxes dont l'accroissement a été favorisé par l'augmentation exponentielle des importations induite par la faiblesse du niveau de protection du marché national et régional;

Quelques éléments de conclusion 2/2

26

- Les tendances actuelles du commerce extérieur traduisent les orientations générales de l'économie nationale tournée vers la promotion des activités spéculatives à faible valeur ajoutée.
- L'amélioration de la balance commerciale du pays passe indiscutablement par une modification de la structure sectorielle de l'économie, dans la perspective:
 - d'une plus grande diversification des produits d'exportation.
 - De la promotion de nouvelles chaînes de valeur.

Merci pour votre attention